



丝绸之路经济带背景下建设国家区域医疗中心的 实施策略与发展成效^{*}

——胡延孟¹ 倪鑫² 孙宁^{1,2} 张国君² 任晓暎^{1,2} 李水学¹ 罗新辉¹ 谭为¹ 任慧玲¹

【摘要】 新疆维吾尔自治区儿童医院(新疆儿童医院)充分借助国家儿童医学中心、首都医科大学附属北京儿童医院(北京儿童医院)的优质医疗资源,计划通过 10 年的建设,建成“立足新疆、面向西北、辐射中亚”的国家儿童区域医疗中心,辐射带动区域儿科事业高质量发展,降低区域患儿外转率,缩小与京、沪等地在重点疾病治疗方面的差距,实现新疆患儿跨省治疗占比降至 8% 以内的目标。新疆儿童医院由北京儿童医院全面托管,统一管理,独立经营,实现专家、临床、科研、教学、预防和管理等六个共享,为区域医疗中心项目建设保驾护航。国家区域医疗中心的建设,可以有效整合新疆地区的儿科医疗资源,提高儿科医疗服务水平,满足人民群众日益增长的医疗需求,为丝绸之路经济带发展提供有力保障。

【关键词】 丝绸之路经济带;国家区域医疗中心;新疆儿童医院

中图分类号:R197.3

文献标识码:B

Implementation Strategies and Development Achievements in Building a National Regional Medical Center under the Background of the Silk Road Economic Belt/HU Yanmeng, NI Xin, SUN Ning, et al. //Chinese Health Quality Management, 2025, 32(8): 20—24

Abstract Xinjiang Uygur Autonomous Region Children's Hospital (Xinjiang Children's Hospital) plans to build a National Children's Regional Medical Center "based in Xinjiang, facing the northwest and radiating to Central Asia" through 10 years' hard work by taking advantage of the high-quality medical resources of the National Children's Medical Center and the Beijing Children's Hospital affiliated to the Capital University of Medical Sciences (Beijing Children's Hospital), to drive the high-quality development of regional pediatrics, to reduce the rate of regional children's referral, and to realize the goal that the gap between the level of treatment of key diseases and that of Beijing and Shanghai will be greatly narrowed, and that the medical treatment of children's patients in Xinjiang will be reduced to less than 8%. Xinjiang Children's Hospital is fully managed and operated independently by the Beijing Children's Hospital through a comprehensive entrustment model. This collaboration implements the six-sharing strategy, which includes sharing of experts, clinical services, scientific research, education, prevention, and management, to escort the construction of the regional medical center project. The construction of the National Regional Medical Center can effectively integrate the pediatric medical resources in Xinjiang, improve the level of pediatric medical services, meet the growing medical needs of the people, and provide a strong guarantee for the development of the Silk Road Economic Belt.

Key words Silk Road Economic Belt; National Regional Medical Center; Xinjiang Children's Hospital

First-author's address Xinjiang Uygur Autonomous Region Children's Hospital/Beijing Children's Hospital Xinjiang Hospital, Urumqi, Xinjiang, 830053, China

2018 年 11 月,中共新疆维吾尔自治区第九届委员会第六次全体会议召开,要求加快丝绸之路经济带核心区建设,明确以“一港、两区、五大中心、口岸经济带”为主要抓手的建设思路。丝绸之路经济带作为我国“一带一路”倡议的重要组成部分,对新疆地区的发展具有重大影响。新疆地处我国西北,位于亚欧大陆腹

DOI:10.13912/j.cnki.chqm.2025.32.8.05

^{*} 基金项目:新疆维吾尔自治区“2+5”重点人才计划——“天山英才”培养计划医药卫生高层次人才培养项目(编号:TSYC202401A057)

1 新疆维吾尔自治区儿童医院/北京儿童医院新疆医院 新疆 乌鲁木齐 830053 2 首都医科大学附属北京儿童医院 北京 100045

地,内联西北五省,外接欧亚八国。截至2023年末,新疆全区常住人口2598万人,其中0~15岁(含不满16周岁)儿童557万人,占人口比重21.4%。在丝绸之路经济带的背景下,新疆作为我国向西开放的重要窗口,建设国家儿童区域医疗中心不仅能够提高新疆地区的儿科医疗服务水平,满足人民群众的健康需求,而且能够推动新疆地区的经济社会发展,此举具有重要的战略意义。

1 项目概况

2016年,为贯彻落实国家关于加强儿童医疗卫生服务改革与发展意见,经自治区党委、人民政府研究同意,在原自治区人民医院北院基础上建设新疆维吾尔自治区儿童医院,同步将医院建设纳入《自治区医疗卫生服务体系规划(2016—2020年)》。2019年,《新疆维吾尔自治区人民政府与首都医科大学附属北京儿童医院共建国家儿童区域医疗中心合作协议》(以下简称《合作协议》)签订,明确以该院为主体单位,建设国家区域医疗中心。2020年,国家发展改革委、国家卫生健康委批复《北京儿童医院新疆医院试点建设方案要点》,颁发“国家区域医疗中心”牌匾,正式开启了新疆儿童医疗卫生服务体系建设的全新里程,系牢了北京儿童医院与新疆地区紧密合作的纽带,医院进入跨越式发展快车道。

项目规划目标:到2030年,医院开放床位数达到800张,人员编制达到590名,并允许医院根据事业发展状况自主确定医院人员结构。医院管理采取托管模式,即自治区人民政府拥有医院所有权,坚

持“六个不变”(行政隶属关系不变、医院性质不变、医院功能不变、人员身份不变、资产归属不变、拨款渠道不变),由自治区人民政府授权北京儿童医院全面托管新疆儿童医院,北京儿童医院对新疆儿童医院拥有独立自主运营权,统一管理,独立经营,实现专家、临床、科研、教学、预防和和管理等“六个共享”^[1]。

2 实施策略

2.1 履行建设主体责任,为项目建设保驾护航

自治区党委、人民政府高度重视国家区域医疗中心项目建设工作,成立项目建设领导小组,建立工作协调机制,坚持问题导向,多次组织自治区各委、办、厅、局召开工作推进会,有效解决了医院面临的难点、痛点、堵点问题。出台《新疆维吾尔自治区国家区域医疗中心综合改革试点方案》(新政办发〔2021〕97号),通过政策倾斜、财政补贴、项目支持等方式,加快项目建设进程。2024年,自治区卫健、发改、人社、财政及医保等部门联合下发了《关于进一步做好北京儿童医院新疆医院(国家区域医疗中心)相关工作的通知》(新卫医函〔2024〕15号),进一步明确了责任划分,细化完善相应配套措施,成为《合作协议》签订后极为重要的纲领性文件,促使医院轻装上阵,迈开大步抓发展。

2.2 加强托管,推进同质化进程

北京儿童医院承担区域医疗中心运营的主体责任,派驻执行院长,实行“双主任制”,托管以来,任命“双主任制”干部57名;开展制度文化等软实力的同质化平移,修订制度260余项;持续派驻专家来院开展门诊、手术、疑难病例讨论、业务讲座、工作研讨、远程医疗等工作,通过短期、中长期入驻等多种形式,提供专业技术指导与帮助,实行技术与管理平移的同质化管理,促进医院专业技术人员水平快速提升。截至2024年12月,共计派驻专家354人,医院医、教、研、管等工作得到根本保障,见表1。

2.3 多措并举谋发展,提升医院服务能力

在国家区域医疗中心建设的新征程上,医院强化人才队伍建设,抓好学科建设,推动医教研协同发展,夯实医院高质量发展、医疗救治能力提升之石。

学科建设是发展的制高点。几年来,医院坚持“大专科、强综合”的发展思路,坚定“专科发展向学科群转变”的发展方向,坚持“强优势、补短板”的发展策略,从发展专科特色和强项入手,提供相关制度保证,给予必要的经费与人员配备,制订奖励措施,充分发挥重点学科的“龙头”效应及辐射作用,带动其他学科的协调发展。目前,医院已拥有2

表1 北京儿童医院派驻人员类别及数量统计

年份/年	派驻专家/人	管理人员/人	医技人员/人
2021	51	16	35
2022	72	24	48
2023	113	34	79
2024	118	28	90

个国家临床重点专科(含项目),6个省临床重点专科(含项目),1个省级研究所。依托自治区的政策保障,借助北京儿童医院的优质资源,通过共享、平移、延伸等方式,引进新技术、新项目,培训专技人员,按照需求补齐专业短板,短短几年时间,医院开设专科已从2019年的26个增至2024年的45个。

加强人才梯队建设,加快人才培养,用好用足国家及自治区人才培养政策,依托北京儿童医院人才资源优势,申报各类人才培养计划,鼓励优秀中青年专业技术人员攻读硕士、博士学位,建立以北京儿童医院派驻专家为导师的“师带徒”制度,逐步提高人才队伍专业素质。做好人才引进工作,拓宽招才、引才渠道,通过平台引进、柔性引进、项目合作、退休返聘、公开招聘等多种方式推进知名专家、学科骨干等人才引进。完善人才激励和使用机制,在职称晋升、职务晋升、薪酬待遇、服务保障等方面给予政策倾斜,提高医院专业技术人员工作积极性。加强人才储备,建立与北京儿童医院专家的联系渠道,以远程会诊、专家坐诊、专家手术、网络学习等形式进行人才培养,让年轻医师在家门口就能得到名师指点;选派年轻骨干赴北京儿童医院进修,置身实地拓视野、练内功、长本领,将学习成果转化为干事创业的不竭动力。进修人员类别及数量见表2。

促进医教研管协同创新发展,打造区院共建模式,自治区人民政府及相关厅局全力支持国家区域医疗中心建设工作,通过政策倾斜、项目支持、资金资助等方式,推动科研项目申报及成果转化。新疆医科大学自治区儿童医院临床医学院获批,建立院校深化合作平台,推动医学教育工作的高质量发展,为自治区儿童卫生健康事业发展培养优质

医学人才。

3 发展成效

3.1 医院综合能力水平实现“六大提升”

全面落实托管模式,发挥学科建设、诊疗技术等方面的优势,创新体制机制,加强内涵建设,医院核心竞争力进一步增强,实现平台、技术、科研、教学、人才、学术地位的“六大提升”。

3.1.1 平台建设实现质的飞跃

自治区级及以上医教研平台增至20个。包括1院(新疆医科大学自治区儿童医院临床医学院)、1所(自治区儿科研究所)、3中心(自治区危重新生儿救治中心、自治区小儿外科质控中心、自治区新生儿疾病筛查中心)、8重点专科[国家临床重点专科(含项目)2个(小儿外科、小儿心脏外科)、自治区临床重点专科(含项目)6个(儿科、临床护理、小儿泌尿外科、重症医学科、新生儿科、小儿神经内科)]、7培训基地[国家住院医师规范化培训基地、国家卫生健康委儿科呼吸内镜医师培训合作单位、自治区博士后创新实践基地(自治区级博士后科研工作站)、自治区新生儿医师培训

基地、自治区儿童保健人员培训基地、自治区儿科医师转岗培训基地、孤独症三级网络规范化建设项目培训基地]。

3.1.2 医疗服务能力显著提升

与建设初期相比,三、四级手术比例由2019年33.57%增至2024年75.09%、上升41.52个百分点,疑难危重病种覆盖率由2019年8.18%增至2024年81.62%、上升73.44个百分点,核心技术开展覆盖率由2019年15.08%增至2024年41.27%、上升26.19个百分点;累计开展新技术、新项目137个,其中600g早产儿床边完成动脉导管结扎、3000g新生儿肺动脉瓣狭窄介入球囊扩张术、7岁儿童va-ecmo技术等15项技术填补了疆内区域诊疗技术空白。诊疗专业增至45个,专科门诊增至51个;门急诊诊疗由2019年18.73万人次增至2024年38.29万人次、增长104.43%,出院量由2019年0.67万人次增至2024年2.65万人次、增长295.52%,手术由2019年3246例增至2024年7787例、增长139.90%。见表3。

3.1.3 科研工作取得新成效

首次获批国家自然科学基金项目3项、省级重点研发任务专项

表2 选派赴北京儿童医院进修人员类别及数量统计

年份/年	进修医师/人	护理人员/人	医技人员/人	行政人员/人
2021	18	40	2	3
2022	15	5	5	0
2023	14	35	11	1
2024	16	28	7	0

表3 新疆儿童医院医疗服务能力相关指标统计

年份/年	门急诊诊疗人次/人次	出院量/人次	手术量/例	三、四级手术/例	疑难危重病种覆盖率/%	核心技术开展覆盖率/%
2021	292 522	17 673	4 418	2 087	61.82	39.68
2022	231 927	14 254	3 363	2 101	70.91	39.68
2023	351 310	23 550	4 409	2 862	85.45	40.48
2024	382 896	26 524	7 787	5 203	81.62	41.27

注:手术量为门诊+住院手术例数总数,在计算三、四级手术比例时采用公式为三、四级手术例数/同期住院手术例数×100%。

目2项(财政资助经费1310万元)。累计获批科研项目40余项,获省级科学技术进步奖二等奖2项、三等奖3项,新疆医学科技奖二等奖1项,中国妇幼保健研究会妇幼健康科学技术奖(科技成果奖)三等奖1项;以第一作者及通信作者单位发表SCI论文32篇,参与撰写专家共识7篇。

3.1.4 教学工作取得新成果

医院成为新疆医科大学临床医学学院研究生培养单位,可独立开展研究生招生工作;通过研究生导师遴选,该院担任新疆医科大学硕博导师45人,其中2023年新增硕导26人,新增博导6人,博导实现零的突破,累计培养研究生44人;医院连续两年承担了全疆住院医师规范化培训儿科、儿外科师资培训,共培训194人;累计举办国家级、省级继续医学教育项目103项,自治区高级研修班7项,开展院级培训181场次;完成实习带教1226人,首次接收培养国际留学生儿科实习100人;培养住院医师规范化培训学员61人;累计获批自治区卫生与健康适宜技术推广项目23项。

3.1.5 人才结构进一步优化

做好人才引进工作,面向社会公开招聘各层次人才286人,其中研究生学历80人,卫生技术人才256人;新引进人才9人,提高人才队伍专业素质,强化人才队伍诊疗能力。创新人才培养及激励模式,培养在职博士9人、脱产在读博士1人;建立以北京儿童医院派驻专家为导师的“师带徒”制度,培养和造就杰出中青年行政、医学人才队伍,确定导师13人、学员17人。人才结构进一步优化,较2019年建设初期相比,研究生学历增加517%,高级职称人员增加158%,卫生技术人才增加122%,为医院发展筑牢人才“蓄水池”。

3.1.6 学术地位进一步提升

医院成为福棠儿童医学发展研究中心第49家理事成员医院、中国妇幼保健协会婴幼儿养育照护指导中心规范化建设单位、中国儿童慢性肝病协作组成员单位、中国标准化协会主动健康专业委员会会员单位、2024年度西北儿科重症联盟理事单位、新疆儿科疑难危重症专科联盟主体单位、新疆新生儿专科联盟主体单位、新疆医学会常务理事单位、新疆医学会小儿外科专委会主任委员单位。医院1人当选中华医学会儿外科学分会常委,16人当选中华医学会、中国医师协会专业分会或学组委员,7人当选新疆医学会专业委员会主委/副主委,12人当选新疆医学会专业委员会常务委员/理事。“儿科高级生命支持(PALS)培训”、中华医学会小儿外科分会“西部行”等20余场高质量的学术活动、教学培训班在该院成功举办,得到业内同行广泛认可,医院社会影响力和知名度进一步增强。

3.2 试点改革任务取得“四大突破”

自治区加强顶层设计、高位推动,积极落实政策清单,在改革创新方面先行先试,取得人员编制、财政补助、医疗服务价格、人才培养的“四大突破”。

3.2.1 人员编制及高级卫生专业技术职务岗位结构比例进一步扩大

自治区人民政府高度重视区域医疗中心建设工作,紧盯问题,积极协调自治区党委编办、人社厅,统筹协调编制工作,将医院人员规划编制由290名增至590名;自治区卫生健康委突破岗位结构设置比例,将该院高级卫生专业技术职务岗位结构比例由25%增至35%,进一步提高了医院专业技术人才工作积极性。

3.2.2 财政补助补贴力度进一步加大

自治区人民政府给予财政性资

金倾斜政策,对该院进行财政基本运营补助,确定前三年运营支持“433”政策,即“第一年补助4000万元,第二年补助3000万元,第三年补助3000万元”,目前,7000万元财政基本运营补助已拨付到院,确保了国家区域医疗中心运营轻装上阵。

3.2.3 医疗服务价格结构进一步优化

2022年5月,医院诊治0~6岁患儿的诊察、护理、治疗和手术等医疗服务项目加收30%政策正式实施,为进一步提升医疗运营成效及服务质量奠定了基础。2022年—2024年共申报新增一氧化氮吸入治疗、新生儿混合氧治疗、人工辅助通便等36项医疗服务价格项目。为更好地满足患者多元化的医疗服务需求,2023年8月,该院开设特需门诊,特需门诊诊察费实行市场调节价,出诊专家共6名,涉及小儿内科、小儿外科、神经内科、小儿内分泌遗传免疫疾病科、新生儿内科等5个专业,截至2024年12月31日已接诊2220人次,进一步提升了优质医疗服务水平,改善了患者体验。

3.2.4 科教研用结合的人才培养模式进一步强化

自治区人民政府积极落实人才培养倾斜政策,助力该院全方位培养和用好人才。在自治区人民政府的高度关注和大力支持下,该院入选自治区“天山青年”计划项目1人,“天山英才”培养计划8人,“天池英才”引进计划3人,自治区智力援疆计划一小组团援疆团队1项(团队成员6人)、柔性援疆专家2人,“少数民族特培”5人,新疆骨干人才研修学习项目3人;与北京儿童医院联合获批省级科研项目5项(其中自治区重点研发专项1项),联合开展横向科研项目1项,联合发表学术论文13篇(其中SCI5篇,专家共识6篇)。

3.3 就诊环境得到改善

坚持以现代化管理理念为指导,完善“以人为本”的科学管理体

系,医院院区改造和硬件建设水平大幅度提升。与建设初期2019年相比,医疗公共建筑面积由4.3万平方米扩大至9.9万平方米,增加130.23%,满足了群众多元化需求,极大改善了患者的就医环境和体验感。医用设备资产由10 519.76万元增加至23 752.24万元,增加125.79%,提升了诊断和治疗的精确性、便捷性,提高了诊疗服务能力,促使更多北京儿童医院先进的医疗技术在新疆“落地生根”。信息化建设不断深入,根据国家区域医疗中心建设标准,进行远程会诊平台搭建,实现远程会诊、远程教育、远程数字资源共享、视频会议、远程预约等功能,有效提升了该院医疗服务能力,提高了疑难重症救治水平和区域联通、辐射能力;EMR、HIS、护士站等75个功能模块在医院业务信息系统平台上线运行,电子病历系统功能应用达到4级水平,优化了诊疗流程,提高了诊疗效率;实现了院内医疗服务信息互通共享,优化了医院管理,为管理者决策提供了量化依据。

3.4 医疗辐射引领作用逐渐凸显

新疆维吾尔自治区地处祖国西北部,依靠与欧亚8国接壤的地缘优势以及领先于周边的医疗水平,面向周边国家打造国际医疗服务中心。为此,该院依托地理优势、政策支持 and 北京专家优质资源,建立“1+1+N”三位一体的诊疗模式,即“北京儿童医院+新疆医院+国际医院+基层医院”,向国内外提供高效、优质的医疗服务,区域医疗服务高地正在形成,区域医疗中心的建设愿景正在逐步实现。

搭乘丝绸之路经济带发展东风,结合医院“十四五”规划及医院2035年远景工作目标,医院顺应时代发展成立国际医疗部,提供24 h

特需服务,病房配置智能化系统,打造智慧化家庭病房,推行一站式综合服务模式,实现全流程专属团队管理服务,覆盖全生命周期,受到国内外患者一致好评。2021年—2024年,医院周边国家就诊患者不断增加(图1),患者主要来源于哈萨克斯坦、澳大利亚、加拿大、美国等国家。

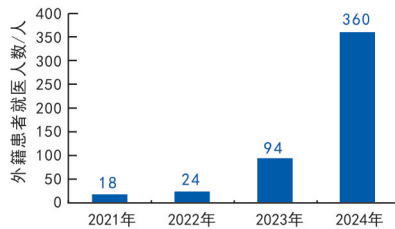


图1 医院外籍人员就诊人数情况

自国家区域医疗中心建设以来,共治国际患者496人,逐步提升了医院在国际层面的影响力。充分发挥区域间引领、辐射、带动作用,通过医联体、适宜技术推广、“双下沉”义诊等方式持续深化与基层的联系。2021年—2024年,累计下沉专家349人次,开展培训讲座158场次,适宜技术推广项目23项,培训基层医务人员12 260人次,开展义诊累计惠及5 803人次;开展疑难病例讨论325次,双向转诊238人次,远程会诊4 082次;医联体成员单位已增至78个(其中紧密型医联体1个),专科联盟单位增至233个,医疗卫生健康合作单位9家,实现了全疆14个地州全覆盖,县市层面覆盖超过2/3。

4 结论与展望

新疆地区在推进国家儿童区域医疗中心建设过程中,也面临一些问题,如区域内疑难危重症诊断与治疗能力不足,高层次医学人才不多,临床研究能力有限,儿科医疗资源仍然匮乏等。此外,医院在硬件

设施和技术水平上,虽然已经取得了一定进展,但与国内先进医院相比,仍有较大差距。因此,需要进一步加大投入,优化人才培养机制,提升医疗技术水平,以满足人民群众对优质医疗资源的需求。国家儿童区域医疗中心的建设是解决我国医疗资源分布不均、儿科资源匮乏等问题的重要举措,对于推动我国医疗事业发展具有深远意义。

下一步,在丝绸之路经济带不断向纵深推进过程中,医院将全面落实健康中国发展战略,聚焦国家儿童区域医疗中心建设,着力打造区域内“疑难危重症诊断与治疗中心、高水平医学研究与创新中心、高层次骨干人才培训中心、国际交流合作中心、中西医协调创新中心、医院管理高质量发展中心”六大中心目标,使医院学科建设进入“国家队”行列,人才队伍进入“高层次”水平,科研能力进入“高水平”空间,综合发展进入“高质量”阶段,实现区域医疗“新高峰”。以发展新质生产力赋能高质量发展,在区域儿科医疗服务领域中辐射和引领周边国家医疗机构医学发展和医疗服务能力提升,最终建成“立足新疆、面向西北、辐射中亚”的国家儿童区域医疗中心。

参考文献

- [1] 余易安,宫小飞,卢珊,等.公立医院医联体党建工作模式探索[J].中国医院,2024,28(10):69-71.

通信作者:

孙宁:新疆维吾尔自治区儿童医院/北京儿童医院新疆医院名誉院长,首都医科大学附属北京儿童医院外科教研室名誉主任
E-mail:sunning@bch.com.cn

收稿日期:2024-10-14

修回日期:2025-01-17

本文编辑:刘兰辉