



高质量发展视域下公立医院党支部建设的实践探索^{*}

——都丽婷 李 怡 徐红云 孙晓娟^{*}

【摘要】 在“健康中国战略”新时代背景下,为不断拓宽公立医院党支部建设工作思路,推动党建与业务深度融合,以党支部工作成效推动公立医院高质量发展,武汉大学中南医院积极探索党支部建设实践路径,从标准、特色和示范建设角度,大力实施“五好党支部”“一支部一特色”和“示范品牌”三项建设工程,形成了“五个一”党支部标准化、规范化建设体系,打造了一系列独具特色的党支部示范品牌,有效推动了党建与业务互融互促,实现高质量党建引领高质量发展。

【关键词】 公立医院;党支部建设;高质量发展

中图分类号:R197.323

文献标识码:B

Practice Exploration of Party Branch Construction in Public Hospitals from the Perspective of High Quality Development/DU Liting, LI Yi, XU Hongyun, et al. // Chinese Health Quality Management, 2024, 31(9): 100-104

Abstract In the context of the "Healthy China Strategy", in order to continuously broaden the ideas of Party branch construction in public hospitals, promote the deep integration of Party building and business, and promote the high quality development of public hospitals through the effectiveness of Party branch work, Zhongnan Hospital of Wuhan University actively explores the practical path of Party branch construction, and vigorously implements the three construction projects of "Five Good Party Branch", "One Branch with One Feature", and "Demonstration Brand" from the perspectives of standards, characteristics, and demonstration construction. It has formed the "Five Ones" Party branch standardization and standardization construction system, created a series of unique Party branch demonstration brands, effectively promoted the integration and mutual promotion of Party building and business, and achieved high quality Party building leading high quality development.

Key words Public Hospital; Party Branch Construction; High Quality Development

First-author's address Zhongnan Hospital of Wuhan University, Wuhan, Hubei, 430061, China

习近平总书记在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告指出,要把保障人民生命健康放在优先发展的战略位置。公立医院作为我国医疗服务体系的主体,承担着为人民提供全方位、全周期健康服务的重要职责,是全面推进健康中国建设的重要力量^[1],是党联系人民、服务群众的重要窗口。党支部是党在医院全部工作和战斗力的基础,当前加强党支部建设推动高质量发展已经成为公立医院面临的重要课题^[2]。本研究以武汉大学中南医院党支部建设的实践路径为例,凝练公立医院党支部建设的方式方

法,以期为同行提供借鉴。

1 高质量发展视域下公立医院党支部建设的背景

随着医药卫生体制改革的不断深入和健康中国战略的部署实施,新时代人民群众对健康和医疗日益增长的需求与医疗健康创新能力、技术能力、服务水平等的矛盾在公立医院日益突出^[3],医保支付方式改革、“互联网+医疗健康”新模式等推动传统的医疗模式转型升级^[4-5],公立医院面临着快速变化的发展环境和外部压力,需要不断适

应变革和发展。

2021年6月,国务院办公厅印发《关于推动公立医院高质量发展的意见》^[6],明确提出公立医院高质量发展要坚持以人民健康为中心,强化体系创新、技术创新、模式创新、管理创新,实现公立医院发展方式、运营模式、资源配置从规模扩张向提质增效、从粗放向精细化管理、从注重物质要素向注重人才技术要素转变。

公立医院高质量发展必须有高质量的党建,只有高质量党建引领和保障,才能实现公立医院高质量发展^[3]。公立医院应主动适应新时代高质量发展新要求 and 党的建设总

DOI:10.13912/j.cnki.chqm.2024.31.9.19

^{*} 基金项目:武汉大学基层党建工作研究项目(编号:DJGZYJ2020-45)

都丽婷 李 怡 徐红云 孙晓娟^{*} 通信作者:孙晓娟

武汉大学中南医院 湖北 武汉 430061

要求,不断创新基层党建有效载体,探索党支部工作创新路径,把党支部建设成为坚强战斗堡垒,为医院高质量发展提供坚实的组织保障。

2 高质量发展视域下公立医院党支部建设的现状与问题

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视党支部工作,对加强公立医院党支部建设提出了更高要求。2017年7月,国务院办公厅印发《关于建立现代医院管理体制的指导意见》提出,要把公立医院党的建设与现代医院管理制度建设紧密结合^[7]。2018年6月,中共中央办公厅印发《关于加强公立医院党的建设工作的意见》,就加强公立医院党的领导和党的建设作出了全面部署和安排,对着力提升公立医院基层党建水平也提出了明确要求^[8]。《关于推动公立医院高质量发展的意见》也明确提出要坚持和加强党对公立医院的全面领导,并全面提升公立医院党组织和党员队伍建设质量^[6]。2022年7月,国家卫生健康委办公厅发布《公立医院高质量发展评价指标(试行)》,明确加强党对公立医院的引领作用,针对基层党组织建设情况设置具体评价指标^[9]。因此,全面加强党支部建设水平,是主动适应新时期公立医院党建工作要求的本质需求和必要举措,更是推动公立医院高质量发展的强劲动力和坚实保障。

随着公立医院党的建设全面加强,公立医院党支部建设成效也逐渐突显,但在实际工作中仍存在诸多薄弱环节,主要包括党支部规范化建设水平仍需加强^[10],部分党支部仍存在落实组织生活制度不严格,党支部活动缺乏有效性和多样性的问题;党支部工作与业务工作互融互促不充分、不全面、不深入,体现在党支部政治功能发挥不够,参与科室决策的

体制机制不健全,未找准党建与医疗、教学、科研、管理等工作的嵌入点和联系点,缺乏行之有效的特色载体,以党支部工作成效推动学科发展方面作用不明显等^[11-13];党支部示范引领作用发挥不够,将党支部创新思路和工作举措凝练成党建品牌不足,没有将党建品牌创建与实际工作相结合,导致没有产生良好的品牌效应^[14]。这些问题削弱了公立医院党支部的战斗堡垒作用,与公立医院高质量发展所肩负的重任不相适应。因此,加强党支部建设,着力提升公立医院党支部建设水平势在必行。

3 高质量发展视域下公立医院党支部建设的创新举措

武汉大学中南医院作为一所集医疗、教学、科研、预防保健于一体的现代化综合三级甲等医院,编制床位3 300张。医院党委以“支部建在学科上”的原则,将支部建在科室、建在专业。现有7个党总支,117个党支部,2 787名党员。

面对新形势和新要求,武汉大学中南医院积极探索党支部建设创新路径,将品牌建设理念引入医院党支部建设工作。基层党建品牌是结合自身发展特点,总结和凝练党建工作中的经验和特色,真正让党建工作产生价值的有效载体,更是凝聚、发挥党员先锋模范作用的内生动力^[15]。医院结合品牌建设的三

个阶段,建立了基于“标准一特色一示范”三项建设工程的公立医院党支部建设实践路径,形成了较完整的有操作性、指导性的工作路径。经过系统规划,逐步明确了主要任务是大力实施“五好党支部”建设工程、“一支部一特色”建设工程、“示范品牌”建设工程,三项建设工程相互支撑、相互融合,形成共促高质量发展的合力,见图1。

3.1 标准建设阶段:实施“五好党支部”建设工程提升党支部标准化规范化建设水平

3.1.1 “班子建设好”是夯实组织基础的关键 根据学科发展需要优化组织设置,将党支部建在专科和亚专科,将党总支建在学科群和院中院,为党业融合提供坚强组织保障;实施党支部书记“双带头人”培育工程,医院党支部书记由科室正/副主任、中层正/副职或业务骨干担任的比例达100%,副高级以上职称达95%以上;开展多层次党支部委员培训,坚持党委定期集中培训,党总支以及组织、宣传、纪检、统战等部门经常性分类培训,开展丰富多彩的红色团建、专题授课、现场教学、交流研讨等,打造高素质、专业化党务骨干队伍。

3.1.2 “制度落实好”是发挥政治功能的保障 落实医院党支部工作细则和党支部目标管理考核细则,进一步明确党支部具体任务,制定

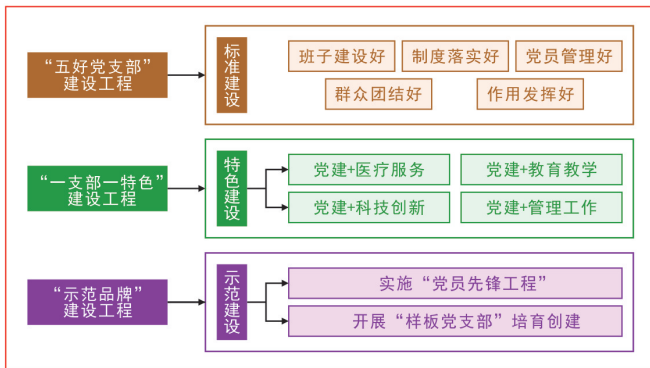


图1 基于三项建设工程的公立医院党支部建设实践路径

约束性和指导性考核指标,量化党支部考评体系^[16];落实党支部参与科室重大事项决策制度,进一步健全科务管理制度,实行行政党务共同负责,对科室重大事项如评先评优、晋级晋职、绩效分配、选人用人等均实行“双签”制;落实医院党委班子成员联系党支部制度,坚持在临床教学科研任务较重、党建基础较为薄弱的党支部建立联系点,加强对党支部的督促指导,及时发现解决突出问题。

3.1.3 “党员管理好”是抓好队伍建设的根本 坚持全员参与管理模式,构建“9个党员院领导+7个党务部门+7个党总支+15个党建工作指导员”联动工作机制,形成协同高效的工作格局;坚持全过程闭环管理模式,医院党委每月发布主题党日主题活动通知,党支部年初制订细化到每月的工作计划,每月上报“三会一课”等组织生活开展情况、每半年上报一次工作总结,提升党支部标准化规范化水平;坚持全方位监督管理模式,采取“述”“评”“查”相结合的方式,定期开展党委检查、党总支督查、党支部互查,确保党支部各项工作落实见效。

3.1.4 “群众团结好”是凝聚发展合力的重点 一方面,充分发挥党和群众的桥梁纽带作用,党支部牵头确立100余项“我为群众办实事”实践项目,开展帮困济贫、职工疗养、走访慰问等活动,解决职工急难愁盼问题,打通服务群众“最后一公里”。另一方面,坚持党建带团建,深化党支部与团支部、“青知联”的联建共建,开展社会医疗服务、志愿服务等,引导青年融入医院发展大局,助力医院团委在中国共青团建团百年之际荣获“全省五四红旗团委”。

3.1.5 “作用发挥好”是激发攻坚克难的动力 在紧急医学救援工作中,党支部以国家紧急医学救援基

地等重点项目建设为抓手,多次参与重大突发事件紧急医学救援工作,在救援一线成立临时党支部,坚持“支部建在项目上,党员攻坚在一线”。在疫情防控工作中,党支部组织党员冲锋在前,奋战在“1+3”战疫场,创造雷神山救治奇迹;在驰援北京、吉林、上海等医疗队成立临时党支部,零感染完成全部任务,做到最早到达最后撤离,让党旗在抗疫一线高高飘扬。

3.2 特色建设阶段:实施“一支部一特色”建设工程推进党建与业务深度融合

3.2.1 践行公益导向,推动党建与医疗服务相融合 一是积极开展对口帮扶,党支部每年开展对口帮扶基层5 000余人次,并与乡镇卫生院、村卫生室建立基层联系点,选派多名党员专家担任基层医院院长,助力提升基层医疗卫生服务水平。二是深入推进专科联盟建设,临床党支部与专科联盟单位建立“1+1+N”专科党建联盟,统筹双方基层党组织和党员医疗骨干,着力构建组织共建、资源共享、业务共创、服务共为的党建联盟工作模式。三是大力推动多学科融合发展,深入开展“临床+临床”党支部结对共建,搭建多学科融合交流平台,推动构建高效合理的诊疗格局。

3.2.2 落实立德树人,推动党建与教育教学相融合 一是创新学生党支部工作机制。医院选派15名年轻管理干部担任学生党建工作指导员,一对一深入指导学生党支部建设,精准服务学生发展需求,推进学生党支部与临床党支部联合开展红医精神传承、职业生涯规划等主题活动。二是充分发挥思政导师育人功能。临床党支部积极推动“杏林导师”计划,重点做好本科生思政教育、专业学习、科研训练和职业规划的指导,着力培养全面发展的

创新型优秀医学人才。三是关心关爱困难学生。重点关注学习困难、家庭贫困、心理问题、就业困难四类学生的思想工作,建立寝室长—班干部—支部书记—辅导员四级网络上报制度以及管理教师结对帮扶机制。

3.2.3 建设研究型医院,推动党建与科技创新相融合 一是积极架起服务桥梁。科研党支部、学科平台样本库党支部、医学科学研究中心党支部等主动聚焦高质量发展需求,积极组织临床党支部开展学术交流,拓展学术交流平台,促进多学科交叉融合。二是积极提供精细化服务。结合国家自然科学基金项目申报工作,多个管理党支部联合开展专家指导会,并开设科研日间门诊,邀请知名专家教授对基金申报书开展一对一辅导,助推医院国家自然科学基金项目申报工作取得更多突破。

3.2.4 提升服务效能,推动党建与管理工作的相融合 一是坚持以问题为导向,聚焦医院重大检查反馈的问题以及科室运行中的重点难点问题,每年有针对性地开展“管理+临床”党支部结对共建50余次,精准解决临床实际需求,实现临床对管理部门满意度的持续提升。二是结合主题教育,以解决学用“两张皮”为切入点,推进调查研究常态化,各管理党支部持续深入临床教学科研一线开展调研,深入推进“管理服务进临床”活动,推动解决了一批影响医院发展的瓶颈问题。

3.3 示范建设阶段:实施“示范品牌”建设工程发挥党支部示范引领作用

3.3.1 大力实施“党员先锋工程” 为教育引导党员立足岗位担当作为、建功立业,医院党委大力实施“党员先锋工程”,围绕医疗、教学、科研、管理及社会服务等五个重点领域,创新构建党员先锋岗、党员先

锋队、党员责任区“三项先锋”引领载体,形成重要岗位有党员“示范”、重点领域有党员“包干”、重大项目有党员“攻关”的党建工作机制,推动党建更准确、更紧密地融入中心工作。“党员先锋工程”实行动态管理,以一年为一个周期,对表现突出的,滚动设立;对作用发挥不充分、群众不满意的,及时调整或撤销。为确保创建取得实际成效,详细制订“党员先锋工程”评价标准,党员先锋岗从政治素质好、工作业绩好、服务质量好、作风形象好、廉洁自律好五个维度,党员先锋队从带头讲政治、带头攻坚克难、带头争创佳绩、带头服务群众四个维度,党员责任区从政治引领有力、促进发展有力、服务群众有力三个维度,分别量化评价指标。同时结合评价标准,每季度开展一次培训交流,每半年开展一次全面督查,创建周期结束前以书面总结和现场成果展示相结合的方式开展综合评价。

3.3.2 大力开展“样板党支部”培育创建 为全面提升党支部建设质量,医院党委大力开展“样板党支部”培育创建工作,运用PDCA循环管理工具,按照申报认定、创建达标、评估考核、验收巩固4个阶段、2年周期开展培育创建,并与校级、省级、国家级“样板党支部”培育创建工作有机衔接起来,逐步形成四级“样板党支部”培育创建工作体系。为保证培育创建质量,医院党委详细制订“样板党支部”培育创建重点任务指南,包括7个一级指标、10个二级指标、27个三级指标;创新评选方式,在申报书初评基础上,开展现场评选暨基层党建工作成果交流会,以丰富的舞台表现形式展现党支部特色成果;定期组织开展“样板党支部”培育创建培训会 and 成果交流会,针对问题及时整改,好的经验加以固化,不断巩固建设成果,提升示范成效。

4 高质量发展视域下公立医院党支部建设成效

4.1 形成了党支部标准化规范化建设体系

医院坚持推进党支部标准化规范化建设,逐步形成“五个一”工作体系。一是夯实一个基础,建设合理高效的组织体系,推动医院党的组织和工作全覆盖。二是强化一个保障,建设规范完善的制度体系,切实为党支部标准化、规范化建设提供制度保障。三是围绕一个中心,建设促进发展的服务体系,强化党建与业务深度融合发展。四是坚持一个原则,建设内聚外延的文化体系,着力提升党支部内部凝聚力和外部影响力。五是把握一个重点,建设独具特色的品牌体系,充分发挥党支部品牌示范带动作用。

4.2 打造了党支部示范品牌

医院坚持以“党建+”模式为引领,深入推进党建与业务深度融合,党支部示范品牌建设取得了一系列丰硕成果。在“样板党支部”建设方面,培育创建了1个国家级、5个省级、5个校级、15个院级“样板党支部”,其中重症医学科党支部坚持党建引领学科发展,致力于提升核心治病能力,打造人才和学科建设新高地,成功入选教育部第三批“全国党建工作样板支部”培育创建单位,学术影响力稳居全国前三,综合实力位居全国前十。在“党员先锋工程”建设方面,设立了5个党员先锋岗、10个党员先锋队、15个党员责任区,其中ECMO党员先锋队致力于构建生命救治快速通道,推动形成“300公里绿色转诊圈”,为急危重症患者筑起生命防线,疫情期间利用ECMO技术成功救治中国首例新冠危重型患者;“肝胆相照”党员先锋队,始终关注基层百姓健康,持续开

展“湖北省万人肝病大筛查”公益活动,同时为了挽救更多终末期肝病患者,积极投身到人体器官捐献与移植事业,助力医院成功创建中部地区首个国家级质控中心——国家人体捐献器官获取质量控制中心。

医院充分发挥党支部示范品牌的引领作用,坚持以点带面,进一步树立了1个国家级、20个省级、4个校级“先进基层党组织”,获批了8个校级“基层党建工作研究项目”、10个校级“支部好案例”,2个党支部获“全省基层党组织先进事迹通报表扬”,并连续多年获评学校基层党建工作考评优秀等次。

4.3 推动了党建与业务深度融合发展

医院坚持党建引领学科建设和医院各项事业高质量发展,取得一系列实际成效。近5年,国家临床重点建设专科增至8个;全国三级公立医院绩效考核连续五年A+;CMI值连续两年全省第一;获批国家紧急医学救援基地、国家人体捐献器官获取质量控制中心等;建成国家级—省市级—院校级医学科技创新平台达55个;近5年总科技量值全国第29名,最新自然指数全国第17名,获全国创新争先奖、国家技术发明奖等;国家自然科学基金项目获批数量稳居全国第一方阵,2023年位列全国前25名,其中申报数最多、获批率最高的均为样板党支部所在科室;获批全国首批“大思政课”实践教学基地、首批国家临床教学培训示范中心。

医院党建与业务深度融合实践案例,成功入选国家卫生健康委党校“2023年度党建引领公立医院高质量发展优秀案例”,并连续两年荣获“中国医院管理奖”全国十佳案例,同时多次在党建引领公立医院高质量发展研讨会上作交流分享,“中南党建”创新模式和工作成

效获得广泛认可。

5 高质量发展视域下公立医院党支部建设的经验启示

5.1 坚持公益导向,强化党支部政治功能,明确保障人民生命健康的功能定位

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把保障人民健康放在优先发展的战略地位,深化以公益性为导向的公立医院改革。公立医院党支部应准确认识公立医院公益性的内涵和基本要求,坚持人民至上、生命至上,在努力提高医疗服务质量、改善患者就医体验、提升社会服务水平等方面充分发挥政治引领作用,不断打造人民群众满意的“服务型”基层党组织,为全面推进健康中国建设提供坚强政治保障。

5.2 坚持立德树人,强化党支部育人功能,明确培养时代医学人才的功能定位

习近平总书记在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告指出:坚持为党育人、为国育才,全面提高人才培养质量,着力造就拔尖创新人才。公立医院特别是高校附属医院党支部应坚持以党建引领立德树人为根本任务,激发基层党组织育人的战斗堡垒作用,聚焦学生思想政治教育,进一步解决学生实际问题,服务学生发展需求,强化教师党支部与学生党支部联动共建,实现支部建设和学生成才的有机融合,落实落细意识形态工作,着力培养新时代全面发展的医学人才。

5.3 坚持科技创新,强化党支部组织功能,明确服务国家战略需求的功能定位

党的十八大以来,党中央始终坚持把科技创新作为引领发展的第一动力。公立医院党支部应坚持

“党建+科技创新”融合模式,面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,找准党建服务中心大局的结合点、切入点、着力点,充分发挥基层党组织政治优势、组织优势、群众优势和人才优势,加快推动医学科技创新,为医疗卫生事业高质量发展提供强有力科技支撑。

6 结语

在全面加强公立医院党的建设、持续深化医药卫生体制改革的新时代,公立医院应着力提升党支部建设水平。在全面加强公立医院党支部建设的实践中,医院必须坚持党的领导,以人民健康为中心,发挥党支部政治功能,持续深入实施三项建设工程,不断推进党建与业务深度融合,着力增强党支部凝聚力和战斗力,以高质量党建服务医院改革发展大局,为健康中国建设做出更大贡献。

注:都丽婷、李怡为共同第一作者。

参考文献

- [1] 张华玲,刘俊峰,孟宏伟,等. 健康中国战略下我国公立医院党建工作研究[J]. 中国医院, 2020, 24(11): 4-5.
- [2] 刘慧明,罗云. 强化医院党支部作用发挥研究与探讨[J]. 中国医院, 2020, 24(7): 49-52.
- [3] 王定峰,盛明伟,张华阳. 高质量党建引领公立医院高质量发展的必然逻辑与实践路径[J]. 中国医院管理, 2022, 42(10): 84-87.
- [4] 陈明波,梁沛枫. DRG支付方式改革对公立医院高质量发展的影响及对策分析[J]. 中国医院, 2024, 28(1): 12-14.
- [5] 王政,王萍,曹洋. 新时代“互联网+医疗健康”互联网医院建设及发展探讨[J]. 中国医院管理, 2020, 40(11): 90-92.
- [6] 国务院办公厅. 关于推动公立医院高质量发展的意见:国办发[2021]18号[EB/OL]. (2021-06-04) [2024-04-10]. ht-

tps://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-06/04/content_5615473.htm.

[7] 国务院办公厅. 关于建立现代医院管理制度的指导意见:国办发[2017]67号[EB/OL]. (2017-07-25) [2024-04-10]. https://www.gov.cn/zhengce/content/2017-07/25/content_5213256.htm.

[8] 中共中央办公厅. 关于加强公立医院党的建设工作的意见[EB/OL]. (2018-06-25) [2024-04-10]. https://www.gov.cn/zhengce/2018-06/25/content_5301208.htm.

[9] 国家卫生健康委办公厅,国家中医药管理局办公室. 关于印发公立医院高质量发展评价指标(试行)的通知:国卫办医发[2022]9号[EB/OL]. (2022-07-31) [2024-04-10]. http://www.nhc.gov.cn/yzygj/s3594q/202207/3324136282364655baa64f6e84fe0792.shtml.

[10] 田昕,吴冕,程思齐,等. 公立医院基层党支部建设对科室综合绩效影响作用研究[J]. 中国医院管理, 2023, 43(8): 80-83.

[11] 薛其刚,高琰,白燕,等. 公立医院党建与业务工作互融互促现状调查与分析[J]. 中国医院管理, 2022, 42(1): 34-38.

[12] 王春蕾,王春媛,于利群. 增强基层党支部政治功能和组织功能的实践探索[J]. 中国卫生质量管理, 2023, 30(10): 96-100.

[13] 徐道亮,沈杏华,车永茂,等. 公立医院党支部发挥战斗堡垒作用实践与思考[J]. 中国医院, 2024, 28(2): 65-67.

[14] 徐冉,顾继红,林小波,等. 公立医院国家级样板党支部建设示范与引领作用[J]. 现代医院, 2023, 23(11): 1654-1657.

[15] 刘文献. 以高校基层党建品牌建设提升党建质量的路径研究[J]. 学校党建与思想教育, 2021(18): 52-54.

[16] 马珍珍,王嵩,高亚男,等. 公立医院基层党建考核体系的构建与实践[J]. 中国卫生质量管理, 2022, 29(8): 108-111.

通信作者:

孙晓娟:武汉大学中南医院党委组织部部长
E-mail:49253876@qq.com

收稿日期:2024-05-11

修回日期:2024-06-16

责任编辑:刘兰辉